



# COMUNE DI BUGUGGIATE

Provincia di Varese

Ufficio Tecnico Urbanistica ed Edilizia Privata

21020 Buguggiate – Piazza Aldo Moro, n. 1 – e-mail ediliziaprivata@comunebuguggiate.it  
Tel. 0332/459166 – fax. 0332/459356 – P.IVA 00308120120



Prot.n° 8061 del 23 novembre 2011

## Oggetto: Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) PARERE MOTIVATO

### L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

Visto l'art. 4 della Legge regionale 11 Marzo 2005 n. 12 per il Governo del Territorio;

Visto l'art.14, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 'Norme in materia ambientale così come modificato dal decreto legislativo 16 gennaio 2008, n.4;

Visti gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione del 30 dicembre 2009, n. VIII/10971;

Visti gli ulteriori Indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con DGR n.9/761 del 10/11/2010 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971"

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 96 del 20 dicembre 2010 con la quale è stata revocata la nomina del dott. Vedani Alessandro quale autorità competente della VAS e che in data 10 gennaio 2011 il Sindaco ha provveduto ad affidare tale incarico all'Arch. Matteo Milani con studio in via Capriolo n. 90 a Solbiate Arno;

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i. recante "Norme in materia Ambientale" concernente "procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione di impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)";

Preso atto che con **Delibera di Giunta Comunale n° 70 del 23 luglio 2009** il Comune di Buguggiate ha deliberato quanto segue:

- dare atto di avvio al procedimento di redazione del PGT e della relativa VAS;
- di individuare i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati nel processo di piano e nel rapporto ambientale, interessati all'iter decisionale e chiamati a partecipare alla Conferenza di valutazione in:

a) Soggetti competenti in materia ambientale:

- A.S.L. di Varese;
- ARPA –Distretto di Varese;
- Direzione generale per i Beni Culturali e paesaggistici della Lombardia;

- Sovrintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio di Milano;
- Ente Gestore aree protette S.I.C. e Z.P.S. –Provincia di Varese;

b) Enti territorialmente interessati:

- Regione Lombardia;
- Provincia di Varese;
- Comuni confinanti: Comune di Varese, Comune di Gazzada Schianno, Comune di Azzate e Comune di Brunello;

- di dare atto che il proponente nonché autorità procedente è il Comune di Buguggiate nella persona del Geom. TERRANOVA IRENE in qualità di Responsabile dell'Ufficio Tecnico Edilizia Privata ed Urbanistica
- di disporre l'attivazione, nel corso del procedimento di valutazione, di momenti di formazione e di partecipazione del pubblico, organizzando e coordinando le conseguenti iniziative, pubblicizzate mediante avvisi di convocazione, secondo un calendario che verrà successivamente stabilito, affissi anche nelle bacheche, presso l'albo pretorio e sul sito internet del comune, con almeno 10 giorni di anticipo rispetto all'effettuazione degli incontri stessi, nonché attraverso invito diretto alle parti politiche e alle associazioni culturali, sociali, ambientali e religiose. I singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale sono individuati nelle associazioni ambientaliste, culturali, sociali di promozione e sviluppo territoriale, le organizzazioni rappresentative di categorie economiche del mondo dell'industria, del commercio dell'artigianato e dell'agricoltura, gli enti morali e religiosi e tutti i portatori di interessi diffusi sul territorio che possano contribuire e consolidare il confronto aperto sul percorso di definizione del processo di valutazione ambientale, sono inviati a partecipare ai momenti di confronto e coinvolgimento;
- di dare atto altresì che sarà cura del Responsabile Servizio Territorio –Settore Edilizia Privata ed Urbanistica - assumere gli atti di competenza meramente esecutivi della presente deliberazione al fine di rendere pubblico l'avvio del procedimento secondo quanto stabilito dall'art. 13 comma 2 della L.R. n. 12/05, ovvero mediante pubblicazione di avviso di avvio del procedimento su almeno un quotidiano o periodico a diffusione locale e sui normali canali di comunicazione con la cittadinanza (sito internet comunale e albo pretorio), provvedere all'assunzione degli atti necessari al conferimento formale dell'incarico dei professionisti a cui affidare la redazione del Piano di Governo del Territorio e della V.A.S.;

Preso atto che la Conferenza di Valutazione si è articolata in due sedute la prima in data 29/06/2010 e la seconda e ultima in data 10 ottobre 2011.

Visti i verbali delle due sedute della Conferenza di Valutazione ed in particolare:

- Prot.n° 3817 del 29 giugno 2010, conferenza convocata mediante lettera raccomandata a.r./a mano anticipata a mezzo fax, prot. N° 3425 del 10 giugno 2010,
- Prot.n° 6951 del 11 ottobre 2011, conferenza convocata mediante lettera raccomandata a.r./a mano anticipata a mezzo fax, prot. N° 6585 del 26 settembre 2011;

Preso atto del parere espresso dalla Provincia di Varese, in qualità di ente gestore delle aree appartenenti alla Rete Natura 2000, in merito al procedimento di Valutazione di Incidenza ai sensi della DGR 7/14106 del 8/03/2003 del Piano di Governo del Territorio di Buguggiate nel Provvedimento dirigenziale prot. n. 81230 del 13 settembre 2011 della Provincia di Varese (Settore Ecologia ed Energia), nel quale esprime una **valutazione di incidenza positiva**, in quanto si ritiene trascurabili gli effetti negativi della nuova pianificazione nei confronti del "SIC Alnete del Lago di Varese / ZPS Lago di Varese", purché vengano rispettate prescrizioni riportate nel dettaglio del

provvedimento stesso che riprendono in larga parte le considerazioni espresse nello studio di incidenza.

Visti e valutati i pararei espressi dagli enti competenti, ed in particolare:

- Deliberazione di Giunta Provinciale P.V. 372/2011 della Provincia di Varese (Settore Territorio e Urbanistica) che esprime il proprio parere sulla proposta di “Documento di Piano” e sul “Rapporto Ambientale” del comune di Buguggiate.
- Parere di ASL Varese – Direzione Sanitaria - Dipartimento di prevenzione Medico – Servizio di Igiene e Sanità Pubblica, prot. n. 2011/014ISP0074750 DEL 14/09/2011, che si esprime in merito alla proposta di “Documento di Piano” e sul “Rapporto Ambientale” del comune di Buguggiate.
- Parere di ARPA Dipartimento di Varese, prot. 134367 del 7/10/2011, che si esprime in merito alla proposta di “Documento di Piano” e sul “Rapporto Ambientale” del comune di Buguggiate.

Evidenziato che, in parziale risposta a quanto emerso dai diversi pareri consultati, si possono addurre le seguenti **precisazioni**

- il varco ecologico denominato V44 (Progetto Cariplo “Connessione per la biodiversità”) è stato correttamente segnalato nelle tavole del DdP e ampliato su di un’area che sul territorio di Buguggiate si sviluppa fino allo specchio d’acqua, auspicando una efficace deframmentazione anche nei territori adiacenti, ed in particolare ad Azzate;
- le aree per servizi identificate con le sigle AV16, AV6 e V22 rientrano nel sistema dei servizi per la fruibilità ecocompatibile, in quanto trattasi di aree pubbliche a vocazione fruitiva nel tempo libero compatibili con il sistema dell’”abitare”;
- il dimensionamento di Piano nel Documento di Piano è stato riferito al numero di famiglie, piuttosto che al numero degli abitanti, ritenendo tale indicazione più adeguata alle dinamiche insediative in atto nel comune di Buguggiate. I dati ottenuti sono stati corretti bloccando a 2,3 unità il numero dei componenti per famiglia. Si ritiene opportuno verificare l’aderenza di tale previsione al reale andamento demografico negli anni successivi attraverso il monitoraggio dello stesso.
- buona parte dei riferimenti normativi richiamati verranno coerentemente inseriti nel Piano delle Regole e nel Regolamento Edilizio;
- le analisi dei flussi di traffico lungo la SP17 verranno effettuate solo a fronte di un effettivo sviluppo degli ambiti AT1 e AT2;
- nella trattazione dei singoli ambiti di trasformazione non sono state prese in considerazione possibili alternative di piano dal momento che si tratta di situazioni bene definite che nella maggior parte dei casi prevedono il recupero di situazioni esistenti;
- in merito alla parziale sovrapposizione tra la Zona di Rispetto del pozzo Indipendenza, si precisa che l’intervento di ristrutturazione in corso su tale area è compatibile con il quadro vincolistico prescritto dallo Studio Geologico;
- l’approvvigionamento idrico è gestito da ASPEM che tiene costantemente monitorato il sistema di emungimento e distribuzione delle acque potabili mediante un sistema di telecontrollo in continuo, in grado di evidenziare eventuali anomalie in tempi reali.

Evidenziato che, per quanto concerne lo **Studio relativo alla Componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del territorio (PGT)** redatto nel luglio 2010 si possono addurre le seguenti osservazioni.

- Lo studio è stato aggiornato sulla base di quanto espresso nel **Parere di Regione Lombardia - D.G. Territorio e Urbanistica (Prot. ZI.2011.0002271 del 27/01/2011)**, secondo il quale la regione ha ritenuto conforme lo studio ai contenuti della verifica di cui all'art. 18 delle N.D.A. del P.A.I. formulando alcune prescrizioni che sono state recepite.

Nello specifico è stata riperimetrata l'area a rischio idrogeologico molto elevato (113-LO-VA) posta nel settore NE del territorio comunale. L'indicazione cartografica di tale area è stata operata rispettando la perimetrazione proposta dal Comune di Varese e condivisa dal Comune di Buguggiate con nota prot. 6587 del 6/11/2007 e approvata dalla Regione Lombardia con nota prot. ZI.2007.25424 del 14/12/2007.

- La Provincia di Varese (nel succitato parere) ha rilevato che sarebbe stato necessario effettuare l'analisi sismica di 2° livello in corrispondenza delle aree interessate dagli ambiti di trasformazione AT1 e AT2 poiché nelle schede/ambito era prevista la realizzazione di medie strutture di vendita.

Premesso che al momento delle conclusioni dello studio geologico non era ancora disponibile il Documento di Piano del PGT si rimanda alle considerazioni esplicative da parte dell'urbanista in merito alla destinazione futura delle aree dei due ambiti.

Si segnala comunque che l'analisi sismica di secondo livello è obbligatorio, tra altri casi, solo in presenza di *“Edifici e strutture aperti al pubblico destinate alla erogazione di servizi, adibiti al commercio suscettibili di grande affollamento”*.

*Il centro commerciale viene definito (D.Lgs. n. 114/1998) quale una media o una grande struttura di vendita nella quale più esercizi commerciali sono inseriti in una struttura a destinazione specifica e usufruiscono di infrastrutture comuni e spazi di servizio gestiti unitariamente. In merito a questa destinazione specifica si precisa comunque che i centri commerciali possono comprendere anche pubblici esercizi e attività paracommerciali (quali servizi bancari, servizi alle persone, ecc.).*

Qualora fosse evidente che negli ambiti citati sia prevista la potenziale presenza di Centri Commerciali o, comunque, di luoghi suscettibili di grande affollamento si procederà alla analisi sismica di secondo livello tramite l'effettuazione di specifiche indagini sismiche di campo.

- Per quanto riguarda la richiesta della Provincia di assegnare la classe di fattibilità IV a tutte le aree adiacenti ai corsi d'acqua da mantenere a disposizione per consentire l'accessibilità per interventi di manutenzione e per la realizzazione di interventi di difesa si ritiene sufficientemente cautelativa l'esistenza delle fasce di rispetto dei corsi d'acqua (vincolo di pulizia idraulica) definite nella carta dei vincoli. Entro tali aree (nel caso di Buguggiate ampie ben più dei 10 m minimi di legge) vige infatti l'inedificabilità totale.

Inoltre la quasi totalità delle aree adiacenti ai corsi d'acqua sono già inquadrati in classe IV per motivi di carattere idraulico (settore nord) o di stabilità del versante (T. Valciasca lungo il confine ovest e corsi d'acqua nella zona NE).


Infine l'inserimento grafico di una fascia lungo i corsi d'acqua determinerebbe una estrema frammentazione delle aree che renderebbe di difficile lettura la carta

Visto e valutato il documento di osservazioni, suggerimenti e proposte redatto dall'arch. Antonio della Ragione e presentato in data 1/10/2011 al protocollo comunale n. 6727;

Valutati gli effetti prodotti dalla Proposta di Documento di Piano (DdP) del PGT di Buguggiate come analizzati nella Proposta di Rapporto Ambientale (RA);

**DECRETA**

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. e degli Indirizzi Generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale DGR n.9/761 del 10/11/2010 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971", in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12, **parere positivo** circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT comunale a condizione che si ottemperi alle prescrizioni e indicazioni seguenti:
- adeguare le schede descrittive degli ambiti di trasformazione e completamento sulla base delle indicazioni espresse come "note e mitigazioni" della proposta di RA e sulla base di quanto espresso nei pareri degli enti competenti;
  - approfondire le considerazioni in merito agli ambiti per servizi ricadenti in aree appartenenti alla Rete Natura 2000 (V22, AV16, V6) sulla base delle indicazioni espresse nello Studio di Incidenza e nelle osservazioni espresse dall'ente gestore, e prevedere per tali ambiti una categoria di "Servizi per la fruibilità ecocompatibile";
  - aggiornare il RA e lo Studio di Incidenza sulla base di quanto espresso nei pareri degli enti competenti;
  - verificare le superfici a bosco ammissibili come trasformabili ancora in quota al comune e aggiornare la cartografia;
  - richiedere che il consorzio "Tutela e salvaguardia laghi di Varese e Comabbio SpA" si esprima in merito alla sostenibilità delle previsioni di piano in termini di carichi aggiuntivi sull'impianto di depurazione;
  - valutare le segnalazioni di imprecisioni grafiche nelle tavole del PdR e del PdS;
  - escludere l'ambito di completamento ACR1 dalle azioni di piano dal momento che a seguito di aggiornamenti specifici tale ambito ricade in classe di fattibilità geologica IV;
  - integrare il set di indicatori demografici con il parametro "numero delle famiglie" e un indicatore delle superfici bosco del territorio comunale;
  - verificare le autorizzazioni degli scarichi in acque superficiali;
2. di condividere e fare proprie le osservazioni espresse da parte degli estensori VAS in merito alle osservazioni avanzate da parte degli enti competenti e integrate nel presente atto.
3. alla trasmissione di copia del presente decreto tutti i soggetti con competenza ambientale e territoriale individuati nel procedimento di VAS.

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA V.A.S. Arch. MATTEO MILANI ..... 

L'AUTORITA' PROCEDENTE Geom. IRENE TERRANOVA ..... 

